

# L'antibiorésistance en santé animale Un enjeu pour l'espace-frontière franco-suisse?



**UNI  
FR**

UNIVERSITÉ DE FRIBOURG  
UNIVERSITÄT FREIBURG

**FNSNF**

FONDS NATIONAL SUISSE  
DE LA RECHERCHE SCIENTIFIQUE


Lorène Piquerez



# Introduction

- ▶ L'antibiorésistance: un enjeu majeur de la sécurité sanitaire
- ▶ Un phénomène qui ne connaît pas de frontières (globalisation)
- ▶ 2014: rapport de l'OMS (*Antimicrobial resistance: global report on surveillance*) => constat alarmant « grave menace planétaire »
- ▶ L'étude actuelle s'appuie sur deux terrains: la France et la Suisse
- ▶ Problématique

Quels sont le rôle et les « effets » de la frontière franco-suisse dans la gouvernabilité du contrôle des risques sanitaires liés à l'antibiorésistance des deux côtés de la frontière?



# La frontière franco-suisse perçue comme « marqueur de souveraineté »

- ▶ Deux aires de décision: contextes socio-économiques, politiques, culturelles
- ▶ Frontière franco-suisse: objet de délimitation et porteuse d'effets « directs » ou « indirects » (Raffestin, 1974)
- ▶ Problématique de l'antibiorésistance : identification, prise en charge et mise sur agenda par les politiques publiques françaises et suisses
- ▶ Evolution parallèle dans l'appréhension de cette thématique

# Prise en charge de l'antibiorésistance par la France

- ▶ Un des pays européens le plus grand consommateur d'antibiotiques (santé humaine et animale)
  - **2016**: 96% de l'utilisation d'antibiotiques est destinée aux animaux à consommation humaine (Anses, nov. 2016)
- ▶ **Années 1950**: évolution dans l'usage des antibiotiques en santé animale
  - ⇒ Usage abusif des antibiotiques
- ▶ **Période 1966 à 1999** (Arquembourg, 2016): « lanceurs d'alertes » = experts de la santé (dénonciation des abus et lien entre santé humaine et animale)
- ▶ **Loi du 29 mai 1975**: la médecine vétérinaire devient partie intégrante dans la santé publique
- ▶ **Années 1990**: crises sanitaires et agricoles
  - ⇒ Nouveaux acteurs: vétérinaires, éleveurs, consommateurs et usagers
  - ⇒ Publicisation de ce phénomène

# Mise en place de réseaux de surveillance

- ▶ **1980**: premier réseau de surveillance: Résabo, actuellement Résapath
- ▶ Soixantaine de laboratoires départementaux publics ou privés
- ▶ Objectifs :
  - => Suivi des évolutions des résistances aux antibiotiques chez les bactéries animales
  - => Détection de certaines maladies émergentes

- ▶ **1997**: réseau Salmonella
- ▶ Objectifs:
  - => Pallier aux problèmes liés aux salmonelles

- ▶ **1994**: agence nationale du médicament vétérinaire
- ▶ Objectifs:
  - => Evaluation des risques liés aux médicaments vétérinaire (délivrance et surveillance)
- ▶ **1999**: suivi des antibiotiques en santé animale (déclarations de vente)

# Plan EcoAntibio 2012-2017

- Objectifs:
  - ⇒ Réduction de l'utilisation des antibiotiques en santé animale de 25% en 2017
  - ⇒ Préservation de l'efficacité des traitements
  - ⇒ Contribution au développement de nouvelles thérapies
- Des premiers résultats encourageants
- Plan EcoAntibio 2017-2021
  - ⇒ Approche One Health





# Campagnes publicitaires

- Plusieurs campagnes entre 2014 et 2017 :
  - ⇒ « Devenez vaccin'acteur »
  - ⇒ « La vaccination, l'investissement santé pour votre troupeau »
  - ⇒ « Mon vétérinaire est bien plus qu'un homme de terrain, c'est un conseiller toujours présent pour prévenir et vacciner »
  - ⇒ « Mon vétérinaire est bien plus qu'un urgentiste, c'est un expert qui contribue à la bonne conduite du troupeau »


**MON VÉTÉRINAIRE EST BIEN PLUS QU'UN HOMME DE TERRAIN**

C'EST **UN CONSEILLER** TOUJOURS PRÉSENT POUR PRÉVENIR ET VACCINER

**Vaccin'acteur**

**DEMANDEZ CONSEIL À VOTRE VÉTÉRINAIRE**

**ÉCOANTIBIO**  
RÉDUIRE L'UTILISATION DES ANTIBIOTIQUES VÉTÉRINAIRES



# Prise en charge de l'antibiorésistance en Suisse

- ▶ Une consommation d'antibiotiques hétérogène
- ▶ Programmes d'actions à l'échelle fédérale
- ▶ Une approche par le haut: cadre législatif destiné aux professionnels de la santé humaine et animale
  - ⇒ 1999 : arrêt des antibiotiques dans les aliments
  - ⇒ 2004 : consignation de toute utilisation d'antibiotiques dans les élevages  
Visites régulières dans les exploitations  
Interdiction du recours aux antibiotiques sans ordonnance
  - ⇒ 1<sup>er</sup> avril 2016: nouvelles exigences légales sur la remise d'antibiotiques à titre de stocks



# Premier programme de surveillance

- ▶ Peu d'acteurs intéressés
- ▶ 2006 : Centre de lutte contre les zoonoses bactériennes, les maladies bactériennes animales et les résistances aux antibiotiques (ZOBA)
  - ⇒ Fournir des données de surveillance des résistances à l'OSAV
  - ⇒ Rapport ARCH-Vet sur la consommation des antibiotiques
  - ⇒ Inscription des données dans le cadre européen : EFSA
  - ⇒ Absence de suivi chez les petits animaux
- ▶ Plate-forme commune: intersectorialité entre médecine humaine et médecine vétérinaire

# Deux plans nationaux en santé animale

- 2015: PNR72 par le Conseil Fédéral
  - ⇒ « La Résistance aux antimicrobiens: une approche one-health »
- 2016: Stratégie nationale contre l'antibiorésistance (StAR, OSAV, 2015) par l'OFSP, l'OSAV, l'OFEV, le CDS
  - ⇒ Approche commune et intersectorielle
  - ⇒ 8 champs d'actions
- 2016: élaboration d'un guide thérapeutique pour les vétérinaires



# Un problème public commun, des actions distinctes

France	Suisse
<ul style="list-style-type: none"><li>• Usage abusif d'antibiotiques</li><li>• Prise de conscience avancée</li><li>• Mise sur agenda plus précoce</li><li>• Recommandations européennes et mondiales</li></ul> <p>⇒ Bilan mitigé</p> <p>⇒ Résultats peu concluants</p> <p>⇒ Récente promotion du paradigme One Health</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Usage plus raisonné d'antibiotiques</li><li>• Mise sur agenda plus tardive</li><li>• Inspiration et inscription au sein des programmes européens</li></ul> <p>⇒ Absence de résultats</p> <p>⇒ Promotion d'une intersectorialité</p> <p>⇒ Paradigme One Health privilégié</p>



# Positionnement des professionnels face au phénomène de l'antibiorésistance

- ▶ Etude sur les professionnels bureaucrates au sein des services étatiques en France et en Suisse
- ▶ Saisir les enjeux identitaires liés aux territoires d'activités professionnelles
- ▶ Quel est leur rôle et leur responsabilité professionnelle face à l' « urgence » de ce problème?

# Des services fusionnés

France	Suisse
<ul style="list-style-type: none"><li>• 2007: fusion des services (Réforme des politiques publiques) ⇒ DDCSPP (Direction départementale de la Cohésion Sociale et de la Protection des Populations) ⇒ DDPP (Direction Départementale de la Protection des Populations)</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• 2007-2010: Fusion des services ⇒SCAV (Service de la Consommation et des Affaires Vétérinaires) ⇒SAAV (Service de la sécurité Alimentaire et des Affaires Vétérinaires)</li></ul>

## Des objectifs communs

- Collaborations inter-professionnelles
- Problématiques communes
- Contrôles conjoints

# Des tensions identitaires des deux côtés de la frontière

## ► Cas de la France

### ► Des différences entre les deux pôles

*« Mais quand on met ensemble des gens de Jeunesse et Sport et des gens de la répression des fraudes, il y a pas grand-chose en commun tout de même [...] donc si je caricature, il y a ces dames qui se pomponnent, qui se regardent devant la glace, en sortant des toilettes et puis les bouseux du service vétérinaire qui eux ont les mains sales, et puis c'est un peu ça. On est sur une culture très différente... » (Fvet1, 63 ans, directeur de DDCSPP)*

### ► Les DDPP auraient plus de sens

*« Là, ils ont des métiers similaires, une façon de faire à peu près identique, des échanges à avoir. Je trouve ça logique que ces gens-là soient réunis ensemble. Ils font le même métier » (Tech3, 43 ans, technicien vétérinaire)*

### ► Des collaborations qui demeurent faibles





## ► Cas de la Suisse

- Des échanges formels et informels facilités
- Mais, des confrontations identitaires entre chimistes et vétérinaires
  - ⇒ Culture et pratiques professionnelles différentes
  - ⇒ Fusion = « mariage forcé »
  - ⇒ *« On en a pas tant que ça des choses en commun, il faut le reconnaître quand même. C'est plus... j'utiliserais le terme de mariage forcé dans le sens où on dépend de la même législation sur les denrées alimentaires » (Chim3, 58 ans, chef de service adjoint).*
  - ⇒ *« Ce qui est clair c'est que nous avons une tout autre culture, le chimiste cantonal et moi » (Vet5, 56 ans, cheffe de service)*
- **Territoires et identités professionnelles conservés**

# Des intérêts variés face aux plans nationaux

France	Suisse
<ul style="list-style-type: none"><li>• Tâches professionnelles peu marquées</li><li>• Une plus grande conscience</li><li>• Implication plus importante</li><li>• Connaissance des axes du plan EcoAntibio et des résultats</li><li>• Des dispositifs mis en place</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Tâches professionnelles peu marquées</li><li>• Des vétérinaires administratifs proches du terrain (Laboratoires, abattoirs)</li><li>• Un intérêt faible</li><li>• Les axes de la StAR ignorés</li></ul>



# Au-delà de la frontière, les mêmes luttes juridictionnelles

- ▶ Les vétérinaires praticiens, les « mauvais élèves »
  - ⇒ Des pratiques professionnelles incongrues à l'heure actuelle
  - ⇒ S'approprier des nouveaux habitus par un renouveau des pratiques professionnelles
  - ⇒ Encourager les thérapies plus ciblées
- ▶ Lutttes juridictionnelles (Abott, 1988) et défense de leur zone de contrôle
- ▶ Distance envers les vétérinaires praticiens par l'appropriation d'une nouvelle identité professionnelle

# Conclusion

- Différents rôles de la frontière franco-suisse
- Rôle de la délimitation par une organisation étatique et une évaluation de l'urgence différente
- Des similitudes concernant les territoires professionnels
  - ⇒ Incitation à des collaborations intersectorielles face aux enjeux de sécurité sanitaire
  - ⇒ Décloisonnement des frontières qui tarde à prendre effet
- Le segment des vétérinaires principalement concerné par cette thématique
- Espace-frontière: un sujet latent au profit d'autres priorités
- L'antibiorésistance peine à dépasser la frontière physique



Merci pour votre attention!